

# Ausschreibung und Vergabe der Verwertung von gewerblichen Abfällen

Schulungsreihe zur  
umweltfreundlichen Beschaffung

Eva Brommer

04.12.2014 Senatsverwaltung für  
Stadtentwicklung und Umwelt



# Agenda

---

**1** Anwendung der Verwaltungsvorschrift Beschaffung und Umwelt (VwVBU)

**2** Ausschreibung und Vergabe der Verwertung von gewerblichen Abfällen

**2.1** Siedlungs- und Bauabfälle, Straßenkehricht, Holzabfälle

# Agenda

---

**1** Anwendung der Verwaltungsvorschrift Beschaffung und Umwelt (VwVBU)

**2** Ausschreibung und Vergabe der Verwertung von gewerblichen Abfällen

**2.1** Siedlungs- und Bauabfälle, Straßenkehricht, Holzabfälle

## Hintergrund

---

- Berliner Ausschreibungs- und Vergabegesetz (BerlAVG)
  - verpflichtet alle öffentlichen Beschaffungsstellen des Landes Berlin bei der Beschaffung ökologische Kriterien unter Berücksichtigung von Lebenszykluskosten anzuwenden
  - Ermächtigungsgrundlage zum Erlass einer Verwaltungsvorschrift für ein umweltfreundliches Beschaffungswesen durch den Senat
- Verwaltungsvorschrift „Beschaffung und Umwelt – VwVBU“
  - dient einer praktikablen Umsetzung der gesetzlichen Vorgaben zum umweltverträglichen Beschaffungswesen

## Hintergrund

### Handlungsleitfaden zur Umsetzung der VwVBU

- Fachliche Unterstützung die Vorschriften der VwVBU umzusetzen
- Download Senatsverwaltung für Stadtentwicklung und Umwelt:

<http://www.stadtentwicklung.berlin.de/service/gesetzestexte/de/download/beschaffung/Handlungsleitfaden.pdf>



#### Handlungsleitfaden zur Umsetzung der

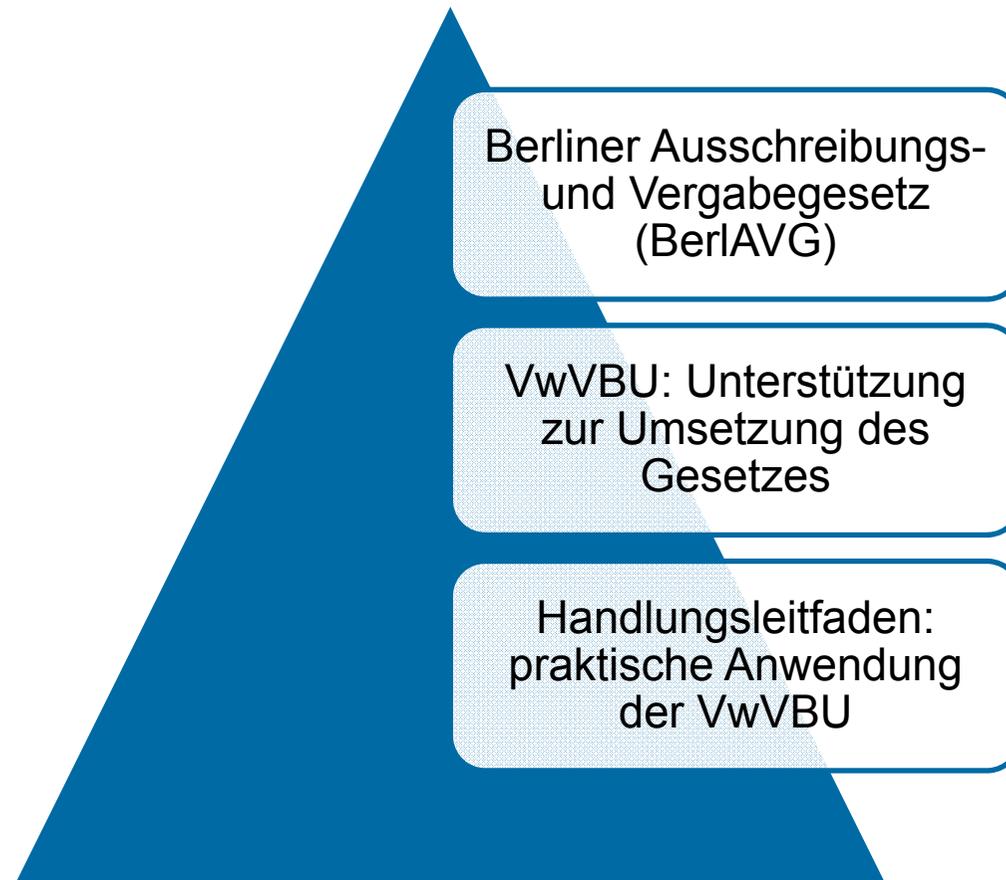
#### Verwaltungsvorschrift für die Anwendung von Umweltschutzanforderungen bei der Beschaffung von Liefer-, Bau- und Dienstleistungen

(Verwaltungsvorschrift Beschaffung und Umwelt – VwVBU)

Senatsverwaltung für Stadtentwicklung und Umwelt, Referat IX B  
mit fachlicher Unterstützung der Berliner Energieagentur

Berlin - Stand: November 2013

# Hintergrund



## Geltungsbereich der VwVBU

---

- Vergabe von **Liefer-, Bau- und Dienstleistungsaufträgen** durch die unmittelbare und mittelbare Landesverwaltung
- ab einem geschätzten Auftragswert von **10.000 Euro netto**
- Anwendung zum Teil auch unter 10.000 Euro
- Freiwillige Anwendung möglich

## Geltungsbereich der VwVBU

---

- Senatsverwaltungen, z.B.
  - Senatsverwaltung für Finanzen
  - Senatsverwaltung für Justiz und Verbraucherschutz
  - Senatsverwaltung für Wirtschaft, Technologie und Forschung
- Bezirksverwaltungen, z.B.
  - Bezirksamt Friedrichshain-Kreuzberg von Berlin
  - Bezirksamt Spandau von Berlin
  - Bezirksamt Lichtenberg von Berlin

## Geltungsbereich der VwVBU

---

- Landesunmittelbare Körperschaften, Anstalten und Stiftungen des öffentlichen Rechts, die
  - auf Landesrecht beruhen oder
  - auf Bundesrecht beruhen, ohne dass dem Bund die Aufsicht über sie zusteht, oder
  - durch Staatsvertrag oder Verwaltungsvereinbarung der Aufsicht Berlins unterstellt sind.
    - Berliner Stadtreinigung
    - Berliner Wasserbetriebe
    - Berliner Verkehrsbetriebe
    - Evangelische Kinder- und Jugendstiftung Berlin-Dahlem
    - Kulturstiftung der Freunde der preußischen Schlösser und Gärten
    - Stiftung nationales Naturerbe

## Geltungsbereich der VwVBU

---

### Höherrangiges Recht ist heranzuziehen

- von den Umweltschutzanforderungen der VwVBU kann nur dann abgewichen werden, sofern höherrangige Vorschriften, die weitergehende Umweltschutzanforderungen beinhalten oder andersartige Bewertungen verlangen, bestehen.
  - EU Ökodesign-Richtlinie: Mindestanforderungen an energiebetriebene Produkte, die über die Mindestanforderungen der VwVBU gehen
  - Energieeinsparverordnung (EnEV): Gebäude
  - RoHS: Elektrogeräte

# Begriffsbestimmungen

---

## Erläuterung einzelner Begriffe der VwVBU

- Lebenszykluskosten
- Straßenfahrzeuge
- Leistungsblatt
- Umweltzeichen
- Gebäude
- Komplettisanierung
- Energierelevantes Gebäude
- Umwelt- und Energieberatung

# Beschaffungsbeschränkungen

---

- Die in den **Beschaffungsbeschränkungen** vorgegebenen Anforderungen müssen **bei allen Beschaffungsvorgängen** berücksichtigt werden, z.B.
  - **Ausschluss bestimmter Produkte oder Materialien**
    - Holz / Holzprodukte, die nicht nachweislich aus legaler und nachhaltiger Waldbewirtschaftung stammen
    - Strom aus atomarer Erzeugung
    - Einweggeschirr und –besteck in Kantinen und Mensen sowie bei Großveranstaltungen

## Erfahrungsaustausch

- Verwendung des Handlungsleitfadens
- Berücksichtigung umweltfreundlicher Anforderungen unterhalb der 10.000 € Schwelle?
  - Z.B. in Form von freiwilligen Verpflichtungen
- Begriffsbestimmungen
- Beschaffungsbeschränkungen



Quelle: Fotolia, © Rawpixel

## Vorüberlegungen und Bedarfsermittlung

---

- Durchführung einer Bedarfsanalyse: Ermittlung der Notwendigkeit und Umfang der Beschaffung
- ➔ Ergebnisse müssen dokumentiert werden
- Gibt es Alternativen zum Kauf, z.B. Reparatur des alten Gerätes?
- Sparsamer Umgang mit Ressourcen, wie Papier oder Verpackung
- Prüfung einer gemeinsamen Beschaffung
- Einbeziehung von Umwelt- und Energieberatung bei der Planung von Neubau und Komplettanierungen

# Umweltschutzanforderungen an den Auftragsgegenstand

---

- Müssen in den Ausschreibungsunterlagen ausdrücklich benannt werden
- Produktspezifikationen, wie z.B. Energiebedarf, Geräuschemissionen, Materialeigenschaften
- Vorschreiben spezieller Herstellungsverfahren ist möglich
  - Strom aus erneuerbaren Energiequellen
  - Ökologischer Landbau
- Nichterfüllung führt zum Ausschluss des Angebotes

## Verpflichtungen zur Auftragsausführung

---

- Umweltbezogene Vertragsbedingungen müssen sich konkret auf die Auftragsausführung beziehen
- Sind bereits in den Ausschreibungsunterlagen eindeutig darzulegen
  - Z.B. Anforderungen an die Lieferung von Waren und ihre Verpackung
  - Z.B. Rücknahme von Abfall oder nicht mehr brauchbaren Waren

## Nutzung von Umweltzeichen

- Dürfen bei der Leistungsbeschreibung nicht zwingend vorausgesetzt werden
- Übernahme der hinter der Kennzeichnung liegenden Vergabekriterien in die Leistungsbeschreibung
- Nachweis durch das Umweltzeichen möglich
- Andere geeignete Beweismittel (z.B. Prüfberichte anerkannter Stellen) müssen akzeptiert werden



## Umweltschutzanforderungen in den Leistungsblättern

---

- Berücksichtigung der Beschaffungsbeschränkungen
- Leistungsblätter mit umweltbezogenen Umweltschutzanforderungen für 29 verschiedene Produkte und Dienstleistungen
  - Ökologische Mindestkriterien
  - Anforderungen für die Vertragsbedingungen, z.B. Rücknahmepflichten
- Leistungsblätter müssen bei der Ausschreibung verwendet werden
  - Einkopieren der verbindlichen Umweltschutzanforderungen
  - Beilegen des entsprechenden Leistungsblattes in die Leistungsbeschreibung der Ausschreibung
- Strengere Umweltaanforderungen können gestellt werden

# Umweltschutzanforderungen in den Leistungsblättern

---

Zusätzlich zu den Umweltschutzanforderungen der Leistungsblätter

- Anforderungen an die Auftragsausführung
  - Sicherstellung der Ersatzteilversorgung für einen bestimmten Zeitraum
  - Anforderungen an die Verwertung von gewerblichen Abfällen

## Umgehungsverbot

- Umgehungen der in der VwVBU festgeschriebenen Umweltschutzanforderungen sind **nicht zulässig**

## Härtefallklausel

---

- In begründeten **Ausnahmefällen** kann von den Vorgaben der VwVBU abgewichen werden
  - Verwendung von Mehrweggeschirr bei Polizeigroßeinsätzen
  - Beschaffung von IT –Ware für eine bestehende ältere Technologie von Großrechenanlagen
- Gründe für die Abweichung müssen dokumentiert und der Senatsverwaltung mitgeteilt werden

## Leistungsblätter

Nr.	Produkte und Dienstleistungen
1.	Innenbeleuchtung
2.	Technische Ausstattung
3.	Energie
4.	Fahrzeuge
5.	Vergabe der Verwertung von gewerblichen Abfällen
6.	Büroartikel - Verbrauchsartikel
7.	Büroartikel - langlebige Artikel
8.	Recycling- und Umweltschutzpapier
9.	Hygieneartikel
10.	Büromöbel

## Leistungsblätter

Nr.	Produkte und Dienstleistungen
11.	Lacke und vergleichbare Beschichtungsstoffe mit Lackeigenschaften im Innen- und Außeneinsatz
12.	Wandfarben
13.	Schalöle, Schmierstoffe und Hydraulikflüssigkeiten
14.	Tapeten und Raufasertapeten
15.	Produkte aus Holz und Holzwerkstoffen
16.	Dichtstoffe für den Innenraum
17.	Bodenbelagsklebstoffe und andere Verlegewerkstoffe
18.	Bodenbeläge
19.	Geräte und weitere Produkte für die Grünflächenpflege
20.	Wasch- und Reinigungsmittel und Tenside

## Leistungsblätter

Nr.	Produkte und Dienstleistungen
21.	Reinigungsdienstleistung für Gebäude
22.	Nassreinigungsdienstleistung für Textilien und Leder
23.	Essen- und Getränkeverpflegung
24.	Großveranstaltungen
25.	Planung der Sanierung von Bauteilen und Gebäudetechnik für Büro- und Verwaltungsgebäude
26.	Hochbaulicher / städtebaulicher Wettbewerb für Büro- und Verwaltungsgebäude
27.	Planung Neubau und Komplettsanierung von nicht energierelevanten Büro- und Verwaltungsgebäuden
28.	Planung Neubau und Komplettsanierung von energierelevanten Büro- und Verwaltungsgebäuden
29.	Umwelt- und Energieberatung

# Prüfung der Einhaltung der Umweltschutzanforderungen

---

Nachweis kann erfolgen durch

- Vorlage eines geeigneten Umweltzeichens
- Wichtige Umweltzeichen sind in Kapitel 4 dargestellt
- Andere geeignete Beweismittel
  - Prüfberichte anerkannter Stellen,
  - technische Unterlagen des Herstellers

**Achtung:** Eigenerklärung des Bieters ist nicht ausreichend!

# Prüfung der Einhaltung der Umweltschutzanforderungen

---

- Wann können Angebote nicht berücksichtigt werden?
  - Bei falschen oder unvollständigen Angaben zu den geforderten Umweltschutzanforderungen
  - Wenn keine ausreichenden Belege / Nachweise erbracht werden
- ➔ Bieter und Bewerber sind darauf bei der Ausschreibung hinzuweisen

## Leistungen ohne Umweltschutzanforderungen

---

- Abschätzung der Umweltauswirkungen
  - Schadstoffemissionen
  - Energieverbrauch
  - Wasserverbrauch
- Abschätzung nicht nötig bei Leistungen mit untergeordneten Umweltauswirkungen
  - Einsatz von Personal (ohne Gerätschaften)
  - Beauftragung von Sicherheitsfirmen, Baustellenüberwachern, etc.

## Leistungen ohne Umweltschutzanforderungen

---

- Aufstellung ökologischer Mindestanforderungen für die Leistungsbeschreibung / Ausschreibungsunterlagen
  - Beschaffenheit (z.B. stoffliche Zusammensetzung)
  - Eigenschaften (z.B. Lebensdauer, Verbrauch, Emissionen, etc.)
  - Art der Herstellung und Verarbeitung (z.B. erneuerbare Energien)
- Vorgehensweise und Auswahl der Umweltschutzanforderungen muss dokumentiert werden
  
- Label-online.de
  - Hintergrundinformationen und Bewertungen von Labeln

## Wertung der Angebote

---

- Angebote müssen die Umweltschutzanforderungen erfüllen
- Zuschlag auf das wirtschaftlichste Angebot
- Weitere nicht umweltschutzbezogene Zuschlagskriterien können berücksichtigt werden
  - Qualität
  - Kundendienst
  - Soziale Kriterien

**Achtung:** bei **Straßenfahrzeugen** und **strombetriebenen Geräten** sind die Lebenszykluskosten mit mindestens 50 % zu gewichten

## Erfahrungsaustausch

- Vorüberlegungen und Bedarfsermittlung:
  - Vorgaben / Gestaltungspielraum
- Nutzung von Umweltzeichen
- Leistungsblätter
- Prüfung der Einhaltung der Umweltschutzanforderungen
  - Nachforderungen
- Leistungen ohne Umweltschutzanforderungen
- Wertung der Angebote



Quelle: Fotolia, © Rawpixel

## Berücksichtigung der Lebenszykluskosten

---

- Lebenszyklusanalyse zur Ermittlung des wirtschaftlichsten Angebots muss vorgenommen werden bei
  - Strombetriebenen Geräten
  - Fahrzeugen
- Leistungsblatt 28 enthält Vorgaben zur Berechnung von Lebenszykluskosten für die **Planung von Neubau oder Komplettsanierung energierelevanter Büro- und Verwaltungsgebäude**
- Berechnungshilfe zur Ermittlung der Lebenszykluskosten

# Straßenfahrzeuge

---

- Personenkraftwagen
- Leichte Nutzfahrzeuge
- Schwere Nutzfahrzeuge
- Busse

Ausgenommen sind Straßenfahrzeuge für den Einsatz im Rahmen

- der Streitkräfte
- des Katastrophenschutzes
- der Feuerwehr
- der Polizei

## Strombetriebene Geräte - Berechnungshilfe

---

- Kühl- und Gefriergeräte
- Geschirrspüler
- Waschmaschinen
- Snack- und Getränkeautomaten
- Schnurlostelefone / IP-Telefone
- Fernseher
- Monitore
- Computer / Notebooks
- Thin Clients
- Bildgebende Geräte / Faxgeräte
- Beamer

## Strombetriebene Geräte - Berechnungshilfe

---

- Allgemeine Parameter in der Berechnungshilfe hinterlegt
  - Strompreis
  - Preissteigerungsrate
  - Abzinsungsfaktor
  
- Produktspezifische Parameter im Handlungsleitfaden
  - Lebensdauer
  - Nutzungszeit

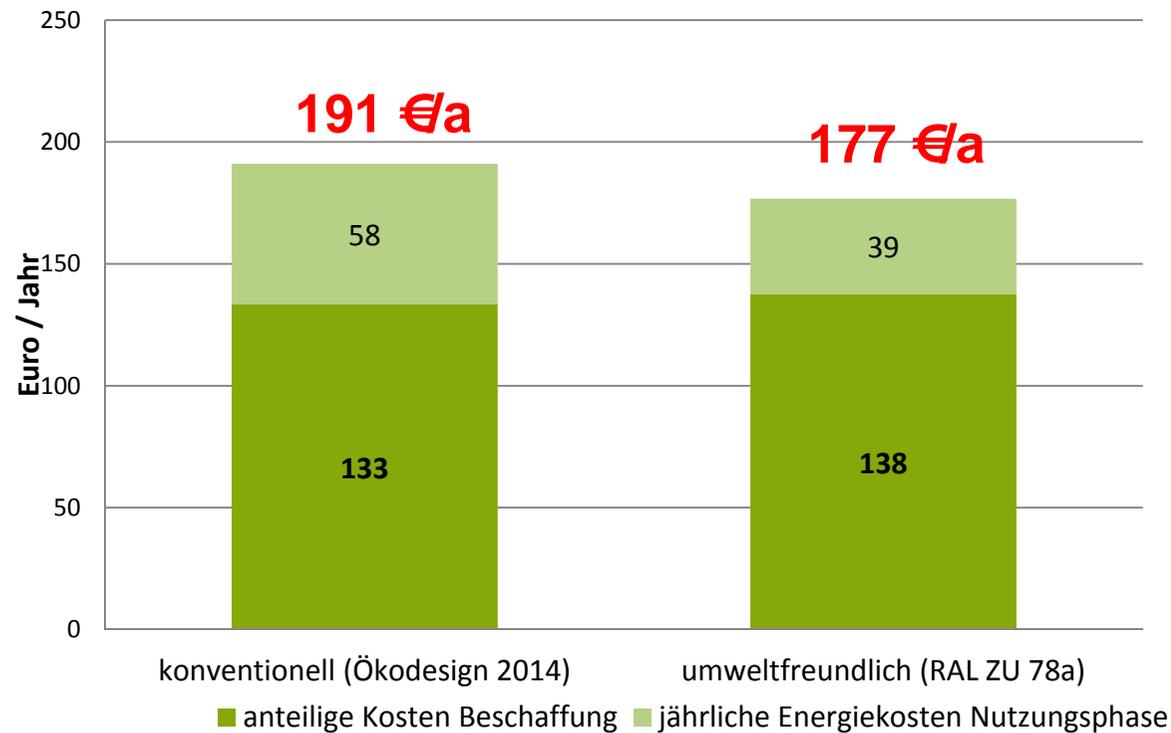
## Strombetriebene Geräte

---

- Rahmenbedingungen müssen den Bewerbern / Bietern mitgeteilt werden
  - Erläuterung zur Berechnung der Lebenszykluskosten
  - Strompreis
  - Energiepreissteigerung
  - Diskontsatz
  - Lebensdauer
  - Jährliche Benutzungsstunden des Geräts
  - Alleiniges Zuschlagskriterium

## Beispiel: Arbeitsplatzcomputer

### Vergleich der jährlichen Lebenszykluskosten

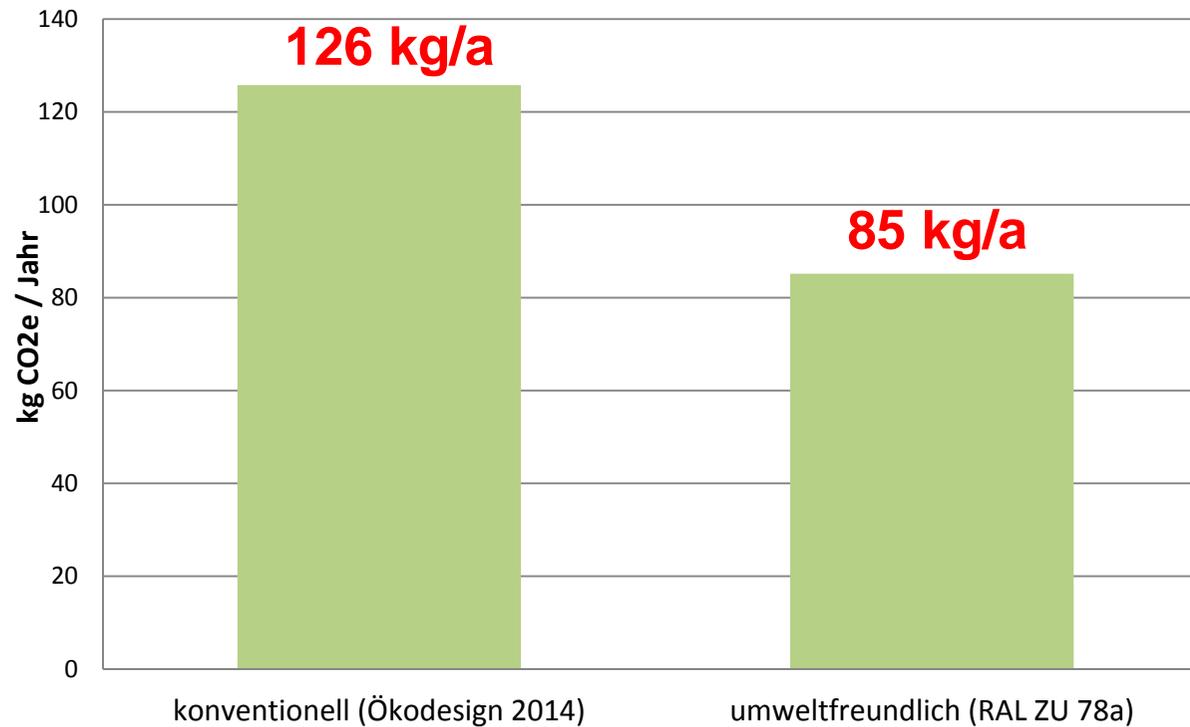


Unterschied „Kaufpreis“: 5 €

Jährliche Energiekosten:  
→ 33 % geringer

## Beispiel: Arbeitsplatzcomputer

Vergleich der Umweltindikatoren: hier CO<sub>2</sub>-Äquivalente



CO<sub>2</sub>e-Emissionen:

→ 33 % weniger

## Fazit Lebenszykluskosten

---

- Lebenszykluskosten bilden die **tatsächlichen Kosten** eines Produkts ab
- Der höhere Kaufpreis amortisiert sich aufgrund der niedrigeren Betriebskosten
- Entlastung der Umwelt

# Erfahrungsaustausch

- Berücksichtigung der Lebenszykluskosten



Quelle: Fotolia, © Rawpixel

## Weitergehende Informationen zu den Leistungsblättern

---

- Nr. 26: Hochbaulicher / städtebaulicher Wettbewerb für Büro- und Verwaltungsgebäude
- Nr. 27: Planung, Neubau und Komplettsanierung von nicht energierelevanten Büro- und Verwaltungsgebäuden
- Nr. 28: Planung, Neubau und Komplettsanierung von energierelevanten Büro- und Verwaltungsgebäuden
- Nr. 29: Umwelt- und Energieberatung

## Informationen zu Umwelt-Labels

- Der Blaue Engel
- EU-Umweltzeichen
- Energieverbrauchskennzeichnung
- Energy Star
- BIO-Label
- FSC-Zertifikat
- Solar Keymark
- Nature Plus

→ [www.label-online.de](http://www.label-online.de)



## Weiterführende Informationen

---

### Informationsportale für umweltfreundliche Beschaffung

- Beschaffungsportal des Umweltbundesamtes:  
<http://www.umweltbundesamt.de/themen/wirtschaftskonsum/umweltfreundliche-beschaffung>
- Buy Smart – Beschaffung und Klimaschutz:  
[www.buy-smart.info/german](http://www.buy-smart.info/german)
- EcoTopTen:  
[www.ecotopten.de](http://www.ecotopten.de)
- Weitere im Handlungsleitfaden

## Neue Leistungsblätter

---

- Abfallmanagement / Müllschleusen zur Verminderung von Hausmüll
- Verwertung von gemischten gewerblichen Siedlungsabfällen und gemischten Bau- und Abbruchabfällen
- Verwertung von Sperrmüll
- Verwertung von Straßenkehricht
- Verwertung von Altreifen
- Verwertung von Altholz
- Verwertung von flüssigen / festen Gärresten aus der Vergärung
- Verwertung von Laub und Mähgut
- Verwertung von Speiseresten und überlagerten Lebensmittelabfällen

## Verwertung von gemischten gewerblichen Siedlungsabfällen sowie gemischten Bau- und Abbruchabfällen

---

Berliner Gesamtaufkommen ca. 500.000 Mg pro Jahr (Bilanz 2010 und 2012), davon:

- ca. 25.000 Mg (5%) zur stofflichen Verwertung (Recycling)
- ca. 375.000 Mg (75%) zur energetischen Verwertung
- ca. 100.000 Mg (20%) zu Deponien / Altablagerung

# Sortierungsquote bei 1 Tonne gemischter Siedlungsabfall

In Einzelfällen deutlich höhere stoffliche Verwertung durch Anwendung der VwVBU

➔ 35 % gegenüber 5 %

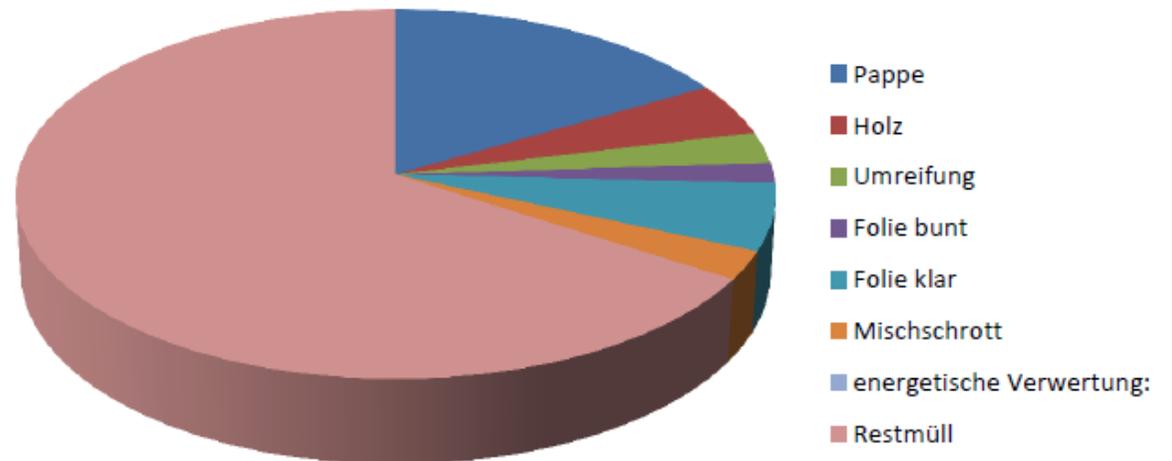
stoffliche Verwertung:

Pappe	16,63%
Holz	4,62%
Umreifung	2,77%
Folie bunt	1,72%
Folie klar	5,85%
Mischschrott	2,52%

energetische Verwertung:

Restmüll	65,89%
----------	--------

**Gemischter Siedlungsabfall 100%**



# Erfahrungsaustausch

- Anwendung der VwVBU



Quelle: Fotalia, © Rawpixel

## Ihre Ansprechpartnerin

---

### **Eva Brommer**

Wissenschaftliche Mitarbeiterin

### **Öko-Institut e.V.**

Geschäftsstelle Freiburg

Postfach 17 71

79017 Freiburg

Telefon: +49 761 45295-242

E-Mail: [e.brommer@oeko.de](mailto:e.brommer@oeko.de)

