Bürgerhaushalte leben von der Beteiligung

Bürgerpartizipation in Treptow-Köpenick und in Cajamarca

Abschlusspräsentation am 14. Januar 2015

Vortrag von Laura Brachmann und Nuria Maria Hoyer Sepúlveda

Quelle: http://peruroutes.com/images/Region-Cajamarca-macro.jpg

Räumliche Aufteilung Cajamarca

- Die Stadt Cajamarca ist aufgeteilt in 23 Sektoren (urbaner Raum)

- Und 16 Centros Poblados (Ortschaften im suburbanen Raum)

Gliederung

1. Der Bürgerhaushalt in Peru und Cajamarca
2. Das Vorgehen im Forschungsfeld
3. Die Ergebnisse unserer Analyse

Gliederung

Zu 1.: **Der Bürgerhaushalt in Peru und Cajamarca**

a) Geschichte des Bürgerhaushalts in Peru
b) Definition des Bürgerhaushalts
c) Wirkungsorientierter Bürgerhaushalt
d) Akteure
e) Durchführung

Gliederung

Zu 3.: **Die Ergebnisse unserer Analyse**

a) Akteure
b) Bekanntheitsgrad
c) Durchführung
d) Herausforderungen
e) Potenziale

1. Der Bürgerhaushalt in Peru und Cajamarca

a) Geschichte des Bürgerhaushalts in Peru

- seit Beginn 2000 Demokratisierungprozesse
- Dezentralisierungbewegungen von staatlicher Seite
- Übertragung von Kompetenzen national-staatlicher Organe auf Kommunen und Regionalregierungen
- gesetzliche Festsetzung und Ausweitung bürgerschaftlicher Beteiligungsformen

1. Der Bürgerhaushalt in Peru und Cajamarca

a) Geschichte des Bürgerhaushalts in Peru

- Seit 2003 gesetzliche Verpflichtung für alle politisch-administrativen Einheiten, auf regionaler, provinzialer und distriktaler Ebene, der Durchführung des Presupuesto Participativo (= Bürgerhaushalt)

1. Der Bürgerhaushalt in Peru und Cajamarca

a) Geschichte des Bürgerhaushalts in Peru

- seit 2007 schrittweise Einführung und seit 2010 offizielle Übernahme des "Presupuesto Participativo basado en Resultados"
- (= wirkungsorientierter Bürgerhaushalt)

1. Der Bürgerhaushalt in Peru und Cajamarca

a) Geschichte des Bürgerhaushalts in Peru

rechtliche Grundlagen:

- Dezentralisierungsgesetze
- Regional- und Kommunalverfassungen
- Rahmengesetz zum Bürgerhaushalt

1. Der Bürgerhaushalt in Peru und Cajamarca

b) Definition des Bürgerhaushalts

"Es handelt sich um einen Prozess, einen Raum des Übereinkommens, in welchem sich die politischen Vertreter_innen und die Repräsentant_innen von bürgerschaftlichen Organisationen und Institutionen zusammen setzen und gemeinsam Entscheidungen treffen, um gemeinsam genau festzulegen und zu definieren, welche Resultate erreicht werden sollen, und was genau und wie mit den öffentlichen Geldern der lokalen Regierung umgesetzt werden soll.

1. Der Bürgerhaushalt in Peru und Cajamarca

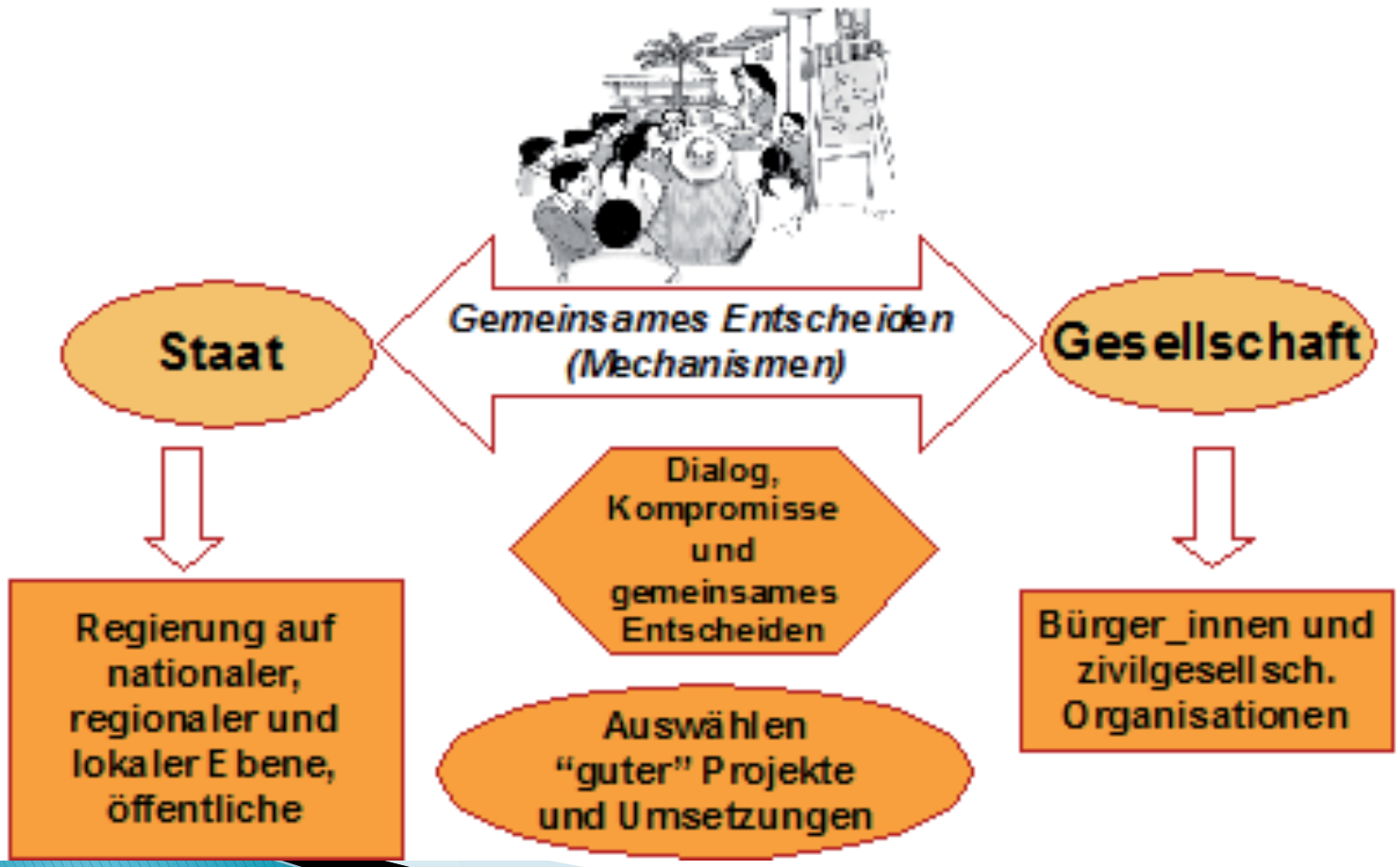
b) Definition des Bürgerhaushalts

Dabei müssen die gemeinsam vereinbarten Ziele des PDC berücksichtigt werden [...], damit eine Entwicklung des Stadtteils garantiert werden kann und möglich gemacht wird, so dass die Menschen unter verbesserten Bedingungen leben. [...]“

(Definition der Provinzialregierung von Cajamarca)

1. Der Bürgerhaushalt in Peru und Cajamarca

PRESUPUESTO PARTICIPATIVO (Bürgerhaushalt)



1. Der Bürgerhaushalt in Peru und Cajamarca

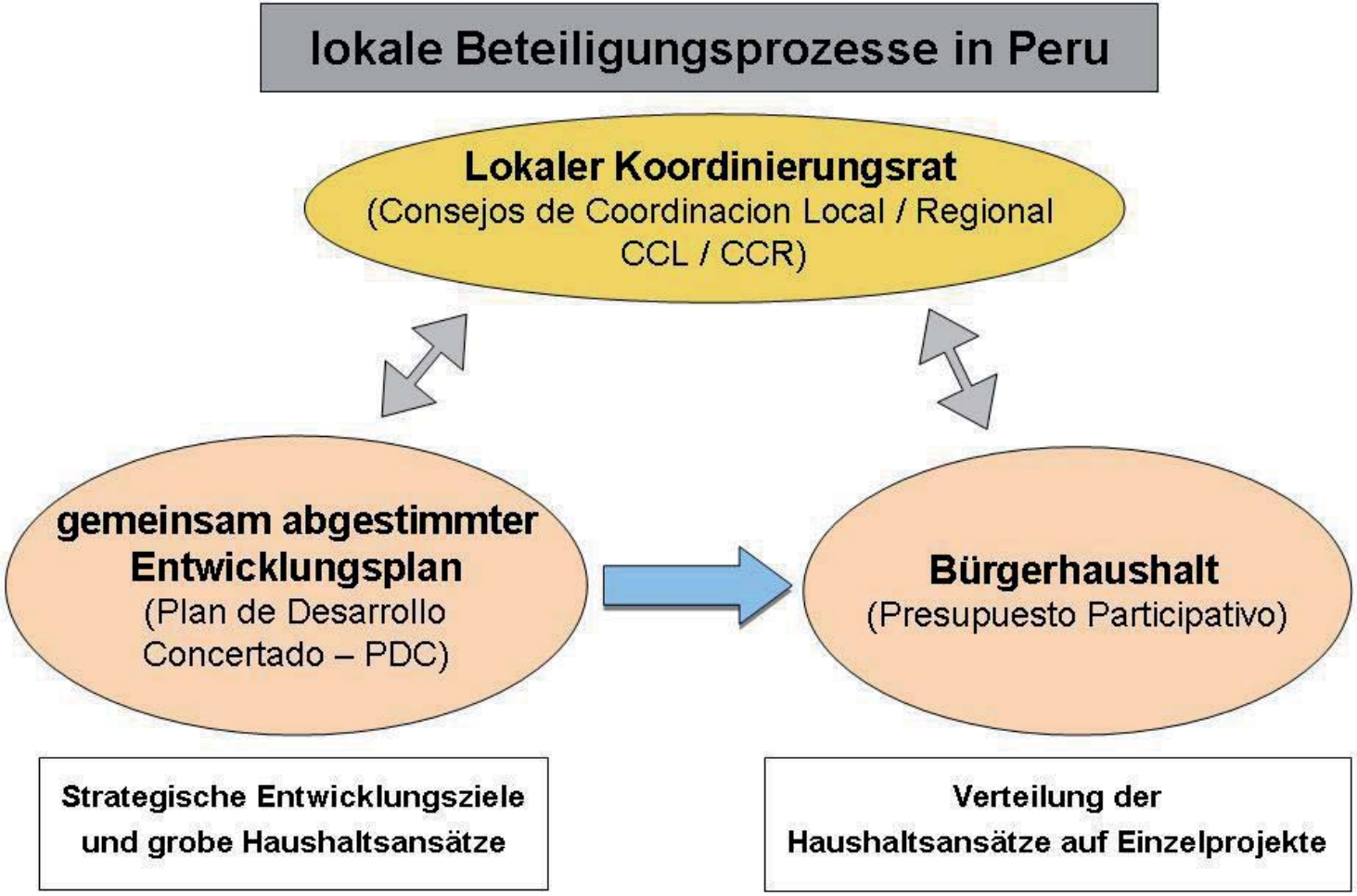
b) Definition des Bürgerhaushalts

Der Bürgerhaushalt im Zusammenspiel mit…

… **dem PDC** (plan del desarollo concertado)
→ gemeinsam abgestimmter Entwicklungsplan

… **CCL bzw. CCR** (consejo de coordinación local/ regional)
→ lokaler/ regionaler Koordinierungsrat

1. Der Bürgerhaushalt in Peru und Cajamarca



Norbert Hölcker, eigene Darstellung

1. Der Bürgerhaushalt in Peru und Cajamarca

c) Wirkungsorientierter Bürgerhaushalt

Span.: Presupuesto Participativo basado en Resultados

Wortwörtliche Übersetzung:
Haushalt der Teilhabe basierend auf Ergebnissen

1. Der Bürgerhaushalt in Peru und Cajamarca

c) Wirkungsorientierter Bürgerhaushalt

- Priorisierung von Projekten, die Bedarfe decken in Verbindung mit den generellen öffentlichen Ausgaben der Kommune
- immer an "Produkte" geknüpft
- Vorschläge von Projekten mit Profil (von einem technischen Expertenteam geprüft) in der "Projektbank"

1. Der Bürgerhaushalt in Peru und Cajamarca

c) Wirkungsorientierter Bürgerhaushalt

Entwicklungsorientierte Schwerpunkte

- Bildung
- Gesundheitliche Versorgung
- Soziale Inklusion
- Lokale wirtschaftliche Entwicklung
- Stärkung der territorialen Ordnung
- Umwelt
- Community –Organizing

1. Der Bürgerhaushalt in Peru und Cajamarca

d) Akteure

- Bürgermeister_in
- Lokaler Koordinierungsrat (Consejo de Coordinación Local CCL)
- Gemeinderat
- Registrierte Teilnehmer_innen aus der Zivilgesellschaft
- Expert_innenteam
- Einheit Planung und Haushalt
- Überprüfungs- und Kontrollkomitee

1. Der Bürgerhaushalt in Peru und Cajamarca

e) Durchführung

Phase 1: Vorbereitung	**Phase 2: Vereinbarungen**	**Phase 3: Koordination**	**Phase 4: Formalisierung**
Kommunikation	Arbeit in Workshops	Absprachen zwischen politischen Instanzen (Regional-, Provinzial- und Bezirksregierung)	Koordination
Sensibilisierung	Formulierung der Vereinbarungen		Rechenschaft über Finanzen
Aufruf			
Identifizierung und Registrierung der Teilnehmer_innen (Agentes Participantes)			
Schulung der Teilnehmer_innen			

2. Vorgehen im Forschungsfeld

2. Vorgehen im Forschungsfeld

- offiziell angegliedert an das Rathaus und die Kommunalverwaltung

- (zeitweise) regelmäßige **Zusammenkünfte** mit dem Sub-Leiter der "**Unidad del Presupuesto Publico**" (Serviceeinheit Haushalt) zum Unterrichten über den öffentlichen Haushalt

2. Vorgehen im Forschungsfeld

- **Umfragen** zur Bekanntheit des PP in der Bevölkerung (an verschiedenen Orten des urbanen Raums)
- **Interviews** mit Teilnehmer_innen, Stadtteilbürgermeister_innen und einem beratenden Ingenieur
- **Stadtteilbegehungen** geführt von Stadtteilbürgermeister_innen
- Zugang zu Dokumenten aus den Rathausarchiven zwecks **Archivrecherchen**

2. Vorgehen im Forschungsfeld

<u>Herausforderungen/ Hindernisse</u>

- wenige Kenntnisse über unser Projekt und unsere Anwesenheit auf Seite der Süd-Partnerorganisation
  → keine thematisch passende Ansprechperson, wenig inhaltliche Einbindung in die Aktivitäten zum Bürgerhaushalt und der Municipalidad
- "heisse" Phase des Bürgerhaushalts war von Januar bis Juni/ Juli gewesen
  → Informationen indirekt (über Interviews, etc.), keine direkte Praxiserfahrung
- Kommunalwahlen am 5. Oktober 2014 in Peru
  → ein Monat vor und nach dem Termin Stillstehen aller projektbezogenen Aktivitäten von Seiten des Rathauses, auch unsere peruanischen Projektpartnerinnen war in die Wahlkampf und – vorbereitungsaktivitäten einbezogen

2. Vorgehen im Forschungsfeld

Potenziale/ Anknüpfungspunkte

- Kontakte hergestellt über persönliche und/oder familiäre Beziehungen

- keine offensichtliche Verbindung zur Municipalidad, ließ uns innerlich Abstand als „neutrale Beobachterinnen“ nehmen, ebenso wie nach außen nicht als Repräsentantantinnen oder Angehörige der Muni wahrgenommen
  → Vorteil im direkten Kontakt mit der Bevölkerung

- eigenständige Gestaltung und Planung der Aktivitäten

3. Die Ergebnisse unserer Analyse

a) Akteure

- Kräftemessen anstatt solidarischer Zusammenarbeit (politische Interessen).
- Die Zusammenarbeit zwischen Kiez, Verwaltung und Politik stellt sich nicht als so intensiv heraus, als theoretisch von Seiten der Regierung gedacht.

3. Die Ergebnisse unserer Analyse

b) Bekanntheit

- Von 109 befragten Personen in Cajamarca ist der Bürgerhaushalt bei 33 Personen bekannt.
- Vor allem bei Einzelbürger_innen kennen den Bürgerhaushalt nicht.
- Von uns befragte Personen, die den Bürgerhaushalt kennen, waren ungenügend über den Prozess und Funktionen des Bürgerhaushalts informiert.

3. Die Ergebnisse unserer Analyse

c) Durchführung

- Die Durchführung findet teilweise willkürlich statt und Projekte werden oft nicht realisiert, wodurch sich vonseiten der Bevölkerung das Vertrauen gegenüber Politik und Verwaltung verschlechtert.

- Die Koordination zur Durchführung des Bürgerhaushalts wird von Seiten der Bürger_innen bemängelt.

3. Die Ergebnisse unserer Analyse

d) Herausforderungen

- Willkürliche Umsetzung des Bürgerhaushalt
- Fehlendes Vertrauen in Politik
- Wenige Realisierungen von priorisierten Projekten
- Mangelhafte Kommunikation u. Koordination
- Wenig Öffentlichkeitsarbeit und damit zusammenhängend wenig Kenntnisse in der Bevölkerung

3. Die Ergebnisse unserer Analyse

e) Potenziale

- Thematisierung von Bedarfen und Problemen
- Austausch- und Begegnungspunkt
- Förderung von Diskussion innerhalb eines festgelegten Territoriums
- Ansatz für Austausch von Politik, Verwaltung und Zivilgesellschaft

Weiterführende Literatur

Guía del Presupuesto Participativo basado en Resultados (2010): http://www.mef.gob.pe/contenidos/presu_publ/presu_partic/guia_prodes_presupuesto_participativo_VF_DIC2010.pdf

Nobert Hölcker (2012): "Der Bürgerhaushalt in Peru – ein Modell auch für Deutschland?" : http://www.buergerhaushalt.org/de/article/der-buergerhaushalt-peru-ein-modell-auch-fuer-deutschland