

Senatsverwaltung für Justiz
und Verbraucherschutz
III A 8 - 1025/E/16/2015
Telefon: 9013 (913) - 3652

Herrn Abgeordneten Dr. Klaus Lederer (Die Linke)
über
den Präsidenten des Abgeordnetenhauses von Berlin

über Senatskanzlei - G Sen -

A n t w o r t

auf die Schriftliche Anfrage Nr. 17/15930

vom 30. März 2015

über Wie sichert Berlin die Glaubens- und Bekenntnisfreiheit bei der
Speiseversorgung in den Justizvollzugsanstalten?

Im Namen des Senats von Berlin beantworte ich Ihre Schriftliche Anfrage wie folgt:

1. Teilt der Senat die Auffassung, dass der Staat aufgrund von Art. 4 GG ganz grundsätzlich die Pflicht hat, Inhaftierten in Einrichtungen des Justizvollzugs die Befolgung imperativer religiöser Speisevorschriften zu ermöglichen, indem entweder entsprechende Kost durch die Anstalten selbst angeboten oder aber die Selbstversorgung mit Speisen gemäß § 21 III StVollzG ermöglicht wird, was grundsätzlich nicht im Ermessen der Justizvollzugsanstalten steht (vgl. nur OLG Hamm, NStZ 1964, 190f.)?

Zu 1.: Das Grundrecht auf Achtung der Glaubens-, Gewissens- und Bekenntnisfreiheit nach Artikel 4 Grundgesetz (GG) ist, worauf auch der nach Artikel 140 GG als Bestandteil des Grundgesetzes fortgeltende Art. 136 der Weimarer Reichsverfassung hinweist, ein Abwehrrecht des Einzelnen gegenüber dem Staat. Der Staat ist dem Grundsatz nach - so auch die Entscheidung des Oberlandesgerichts Hamm aus dem Jahr 1984 - nicht verpflichtet, der oder dem Einzelnen die faktische Möglichkeit der Religionsausübung - wozu auch die Befolgung religiöser Speisevorschriften gehört - zu verschaffen.

Wenngleich die Vollzugsverwaltung nicht verpflichtet ist, der oder dem Gefangenen eine den Speisevorschriften ihrer oder seiner Religionsgemeinschaft entsprechende Kost zu verabreichen, werden erhebliche Anstrengungen unternommen, um den vielfältigen Anforderungen an die Ernährung aller Gefangener, der eine große Bedeutung beigemessen wird, gerecht zu werden.

Nach den gesetzlichen Bestimmungen zur Verpflegung während des Vollzuges (§§ 21 StVollzG - Strafvollzugsgesetz -, 18 UVollzG Bln - Untersuchungshaftvollzugsgesetz Berlin -, 31 JStVollzG - Jugendstrafvollzugsgesetz -, 58 SVVollzG - Sicherungsverwahrungsvollzugsgesetz) ist es den Gefangenen zu ermöglichen, Speisevorschriften ihrer Religionsgemeinschaft zu befolgen bzw. Bestandteile der Anstaltsverpflegung, die aufgrund religiöser Speisegebote nicht verzehrt werden dürfen, gegen andere Nahrungsmittel auszutauschen.

Gefangene, die über genügend Eigenmittel verfügen, können darüber hinaus in den Justizvollzugsanstalten aus dem jeweiligen Angebot des externen Anbieters für den Gefangeneneneinkauf ergänzende Produkte, wie z. B. das „Kamar Halal Food“- Angebot für muslimische Gefangene oder auch die in der Justizvollzugsanstalt Tegel erhältlichen und als Angebotserweiterung vorgesehenen koscheren Lebensmittel, erwerben.

Alternativ sind auf Antrag einer oder eines Gefangenen die Möglichkeiten einer Selbstversorgung zu prüfen.

2. Ist gegenwärtig abgesichert, dass die Versorgung bzw. Selbstversorgung aller Inhaftierten, gleich welchen Bekenntnisses, in Berlins Justizvollzugsanstalten diesen Grundsätzen genügt?

3. Hinsichtlich welcher Glaubensbekenntnisse können die Berliner Justizvollzugsanstalten selbst eine adäquate Nahrungsmittelversorgung sicherstellen, um gläubigen Inhaftierten die durch imperative religiöse Speisevorschriften vorgegebene Kost bereitzustellen?

Zu 2. und 3.: Die Berliner Vollzugsanstalten können mit den Empfehlungen der Deutschen Gesellschaft für Ernährung und deren Einhaltung auch für Gefangene mit christlichem, islamischem, buddhistischem und hinduistischem Glauben die Verpflegung sicherstellen.

So kann den Bedürfnissen der Gefangenen islamischen Glaubens dadurch entsprochen werden, dass eine spezielle Kostform, bei der sämtliche Schweinefleischprodukte gegen andere Fleischsorten (z. B. Kalb-, Puten- oder Hammelfleisch) ausgetauscht werden, zur Verfügung gestellt wird. Es wird bei sämtlichen Lebensmitteln darauf geachtet, dass kein Schweinefleisch enthalten ist. Auch Joghurt oder Puddingprodukte, in denen Produkte vom Schwein nur rudimentär in Speisegelatine enthalten sind, werden gegen gelatinefreie Produkte ausgetauscht.

Ebenso findet der Fastenmonat Ramadan Berücksichtigung durch Ausgabe der Mittagspeise am Abend oder Ausgabe von besonderen Speisen.

Die Speisevorschriften im Buddhismus sind nicht eindeutig definiert, aber auch hier ist eine Versorgung möglich. Berücksichtigt man, dass im Buddhismus auch in der Unterscheidung zwischen Ordensmitgliedern und Laien für beide der Fleischverzehr weitgehend abgelehnt wird (gem. Tötungsverbot - „Ahimsa“) und keine Rauschmittel genossen werden sollen, ist eine vegetarische Kost unter Verzicht auf Zwiebelgewächse und Eier (werden häufig gemieden) als akzeptabel zu bezeichnen. Gleiches gilt für den Hinduismus, wenn gleich hier zusätzlich auf Pilze und Rüben verzichtet werden sollte. Somit kann mit einer vegetarischen Kost diesen religiösen Speisenanforderungen weitgehend entsprochen werden. Idealerweise sollte eine Brahmanin oder ein Brahmane als Köchin oder Koch in der Küche arbeiten. Dieses Ideal lässt sich aus naheliegenden Gründen jedoch nicht umsetzen.

Schwieriger ist hingegen die Versorgung von Gefangenen jüdischen Glaubens mit Anstaltskost, die den Anforderungen der Jüdischen Speisegesetze Kaschrut entspricht.

Eine Bereitstellung von Fleisch geschächteter Tiere ist kaum möglich. Tiere dürfen wegen des Schutzes nach Artikel 20 a Grundgesetz nur mit einer Ausnahmegenehmigung nach § 4a Tierschutzgesetz geschächtet werden. Entsprechende Fleischprodukte sind daher nur sehr eingeschränkt und zu hohen Preisen auf dem Markt erhältlich. Selbst wenn eine Beschaffung des Fleisches ohne Beachtung der Beschaffungs- und Ausgabensituation möglich wäre, so ist jedoch eine separate Zubereitung von Fleisch geschächteter Tiere genau wie die Form des Transportes des Fleisches und der Reinigung der Transportbe-

hältnisse aus technischen, organisatorischen sowie finanziellen Gründen nicht möglich. Auch sind keine Räumlichkeiten vorhanden, um die für eine separate Zubereitung von Fleisch geschächteter Tiere notwendigen zusätzlichen Küchenutensilien, Küchenmaschinen, Töpfe, Kessel, Behältnisse und Gefäße unterzubringen.

In der Vergangenheit hat daher die Jüdische Gemeinde zu Berlin für Gefangene jüdischen Glaubens die fleischfreie Anstaltskost (Austausch von Fleischprodukten durch Gemüse-, Ei- oder Getreideprodukte) empfohlen.

Aktuell strebt die Justizvollzugsanstalt Moabit an, für Gefangene jüdischen Glaubens die zumeist kostenintensive Einzelselbstverpflegung über das Jüdische Bildungszentrum Chabad Lubawitsch zu organisieren. Eine abschließende Klärung ist noch nicht erfolgt.

4. Hinsichtlich welcher Glaubensbekenntnisse verweisen die Berliner Justizvollzugsanstalten die Inhaftierten auf die Option der Selbstversorgung, weil sie selbst nicht ohne erheblichen Aufwand zur Bereitstellung der imperativen religiösen Speisevorschriften entsprechender Kost in der Lage sind? Welche Unterstützung wird den Betreffenden dabei gewährt? Was ist ggf. in Kooperation mit Glaubens- und Religionsgemeinschaften unternommen worden, um den Aufwand für die Bereitstellung durch Anstaltsversorgung zu minimieren?

Zu 4.: Siehe Antworten zu 1. bis 3..

5. Wie wird durch den Senat Sorge getragen und in den Justizanstalten verbindlich organisatorisch abgesichert, dass alle Inhaftierten in den Berliner Einrichtungen des Justizvollzugs unverzüglich nach dem Haftantritt in den Genuss von ihrem religiösen Bekenntnis entsprechenden Speisen kommen können?

6. Welches Verfahren ist vorgesehen, damit Inhaftierte in den Genuss der durch ihr religiöses Bekenntnis vorgeschriebenen Speisen kommen? Insbesondere: Werden Besonderheiten in der Haft aufgrund spezifischer Glaubensbekenntnisse routinemäßig im Rahmen des Einweisungs- bzw. Aufnahmeverfahrens festgestellt oder ist das gewissermaßen die Angelegenheit der Inhaftierten selbst?

Zu 5. und 6.: Bei der Aufnahme der Gefangenen werden regelhaft auch - allerdings freiwillige - Angaben zur Religionszugehörigkeit erfragt und dokumentiert. Die Gefangenen können zwischen drei verschiedenen Kostformen - Normalkost, vegetarische- und schweinefleischfreie Kost - wählen. Sollten darüberhinausgehende Versorgungswünsche bestehen - hierbei handelt es sich um Einzelfälle -, so muss die/der einzelne Gefangene aktiv werden.

Weiterhin sind Änderungen aufgrund ärztlicher Verordnungen möglich. In den Zugangsbereichen der Justizvollzugsanstalten stehen entweder alle Kostformen zur Verfügung oder zumindest wird immer schweinefleischfreie Kost angeboten.

In der Praxis beantragen ganz überwiegend Gefangene muslimischen Glaubens eine Versorgung im Sinne ihrer religiösen Speisevorschriften und vereinzelt Gefangene jüdischen Glaubens.

7. Sind dem Senat Fälle bekannt, in denen Inhaftierten in Berliner Justizvollzugseinrichtungen die Bereitstellung der ihrem Glaubensbekenntnis entsprechenden Kost durch Selbstversorgung über einen längeren Zeitraum vorenthalten worden ist, obgleich die Einrichtung selbst zu einer dem Imperativ entsprechenden Nahrungsversorgung nicht in der Lage war bzw. ist? Wenn ja: Welche Gründe hat bzw. hatte das und welche Konsequenzen wurden daraus gezogen?

Zu 7.: Aufgrund der beschriebenen Auswahl von Speisen der Anstaltsverpflegung, die im Sinne der Gefangenen die erste Option sein sollte, sowie den regelmäßig bestehenden Bezugsmöglichkeiten von Waren über den Gefangeneneneinkauf sind Anträge auf Selbstversorgung äußerst selten. Die in diesen wenigen Fällen von den Anstalten erfolgten Prü-

funken hatten zudem ergeben, dass im Hinblick auf den Aufwand einer täglichen Einzelanlieferung und den dadurch für die Gefangene/den Gefangenen entstehenden Kosten zu-
meist kein Liefervertrag zustande kam.

Derzeit befindet sich ein Antrag eines Gefangenen auf Selbstversorgung in der Bearbei-
tung durch die Justizvollzugsanstalt Tegel.

Berlin, den 17. April 2015

In Vertretung

Straßmeir
Senatsverwaltung für Justiz
und Verbraucherschutz