

## A future-oriented steering mechanism: Gender Budgeting in Berlin

Klaus Feiler  
Head of budget department, Ministry of Finance Berlin

## Federal Republic of Germany



### Political structure:

Federal parliamentary republic of 16 states (Bundesländer) ; bicameral Parliament (Deutscher Bundestag, Bundesrat)

Capital and largest city is Berlin (3.4 million inhabitants)

<b>Area:</b>	<b>137,847 sq mi</b> (357,000 km <sup>2</sup> )
<b>Population:</b>	<b>82,400,000</b> (July 2007)
<b>GDP:</b>	<b>US\$ 34,400 per capita</b> (2007 est.)
<b>Growth rate:</b>	<b>2.6 %</b> (2007 est.)
<b>Unemployment rate:</b>	<b>9.1 %</b> (ILO standard)
<b>Budget:</b>	<b>US\$ 1.477 trillion</b> (2007 est.)
<b>Public debt:</b>	<b>65.3 % of GDP</b> (2007 est.)
<b>Fiscal year:</b>	calendar year

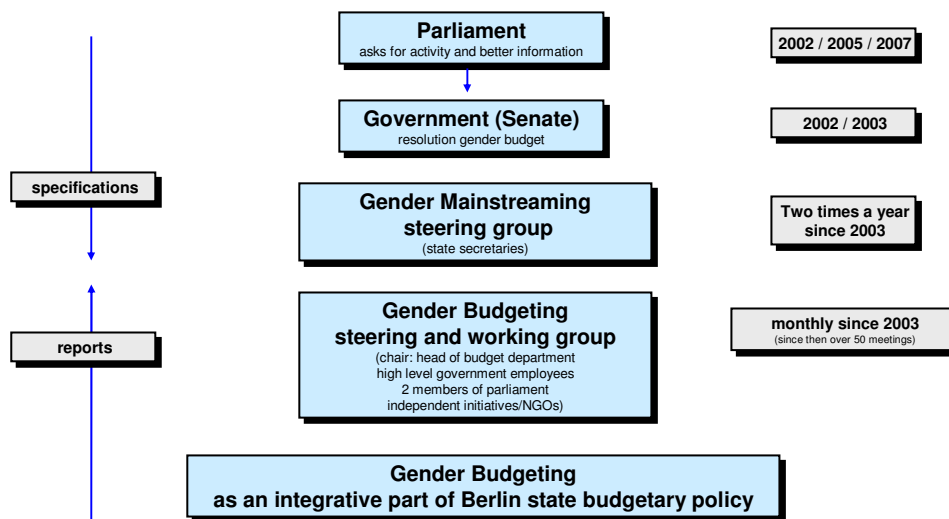
## Land Berlin



<b>Area:</b>	<b>343 sq mi</b> (889 km <sup>2</sup> ) 12 districts
<b>Inhabitants:</b>	<b>3,405,000</b> (2007)
<b>GDP:</b>	<b>US\$ 124,510 million</b> (2007 est.) (82.6 bill. EUR)
<b>GDP per capita:</b>	<b>US\$ 36 600</b> (2007 est.) (24,260 EUR)
<b>Growth rate:</b>	<b>1.7 %</b> (2007 est.)
<b>Unemployment rate:</b>	<b>16.3 %</b> (Dec. 2007)
<b>Budget:</b>	<b>US\$ 30,060 million</b> (2007) (20.3 bill. EUR)
<b>Balanced budget:</b>	<b>yes</b> (2007)
<b>Public debt:</b>	<b>US\$ 89,030 million</b> (2007) (60.1 bill. EUR)
<b>Debt per capita:</b>	<b>US\$ 26,190</b> (2007) (17,600 EUR)
<b>Staff:</b>	<b>110,750</b> (2007) <b>207,150</b> (1991)

© Ministry of Finance Berlin, 2008

## Organisational structure



© Ministry of Finance Berlin, 2008

## Berlin's three step model: An example of good practice

- Achieve transparency: analysis of primary beneficiaries
- Extent analysis: involve secondary beneficiaries
- Steering by objectives

## Berlin's three step model

- Achieve transparency: analysis of primary beneficiaries
  - pilot phase
  - preparatory training
  
  - budget 2006 / 2007: specific benefits of public expenditure
  - collection and compilation of data: absolute and relative
  - identification of most relevant issues
  - current transfers at city level
  - 56 services at borough level

## Berlin's three step model

### Extent analysis: involve secondary beneficiaries

- budget 2008 / 2009
- concentration on recipients of public funds
- agreements with recipients to provide necessary information
- gender information one of many types of information in the budget plan
- gender budgeting as an integrative part of normal budgeting process

## Berlin's three step model

### Steering by objectives

Definition of gender-specific objectives



Meaningful policy analyses



Strategic conclusions for better government

Final stage: full integration of gender budgeting as a steering mechanism into the parliamentary budgetary process

## The Berlin example: How to achieve good practice

- clear demands and requests by parliament and government
- clear formal structures, leading role for Ministry of Finance
- integration into the yearly budgeting process instead of additional reporting mechanism
- working together, learning together, learning by doing
- be practical, do not annoy people with too much theory
- bring together government officials, parliament, NGOs and other experts
- not yet achieved: to persuade more members of parliament of active collaboration

### 75476 Entleiher

#### Zielgruppe

Bürger/innen aller Altersgruppen, Institutionen (z. B. Schulen, Kitas, Senioreneinrichtungen)

#### Zielsetzung

Direkter Leih- und Lieferumfang verschiedener Medien an eine/n Benutzer/in (z. Zt. Medienarten: Buch, Zeitschrift, Loseblattsammlung, CD, Video, DVD, CD-ROM und Spiele)

#### Leistungsumfang

Entleihungen aus allen Berliner Bibliotheken sowie aus allen nationalen und internationalen Bibliotheken; Aufbau und Bereitstellung von Mediensammlungen, Benutzung dieser und weiterer Informationsträger und Hilfsmittel, wie z. B. Internet, zu erleichtern, die benötigt werden, um die Informations-, Bildungs- und Unterhaltungsbedürfnisse ihrer Besucher/innen und Benutzer/innen (Entleiher/innen) zu erfüllen

#### Qualitätsindikatoren

Zufriedenheitsgrad der Kunden, ermittelt durch einen berlinweit standardisierten Kundenmonitor aller 2 Jahre

#### Produktkosten Lichtenberg 2006

Bezugsgröße	Anzahl der Entleihungen	
	Menge	Stückkosten gesamt
	1.664.668	1.07 €
		davon bei*
		1.02 €
		Median*
		1,19 €
		Produktkosten gesamt
		1.784.679 €
		davon bei*
		1.704.271 €

#### Nutzungs- und Gleichstellungsanalyse

Die Differenz in der Summe der % Anteile Entleihungen durch Frauen oder durch Männer ergibt sich aus der Tatsache, dass auch Institutionen (z.B. Schulen, Kitas oder Senioreneinrichtungen) als Entleiher zählen können.

Frauen		Männer		Gesamt	
in %	Absolut	in %	Absolut	Absolut	Absolut
2003: 59,5	2003: 842.483	2004: 31,2	2004: 391.121	2003: 1.416.670	2003: 1.416.670
2004: 63,5	2004: 796.527	2005: 34,9	2005: 547.206	2004: 1.254.946	2004: 1.254.946
2005: 59,5	2005: 931.714	2006: 36,1	2006: 600.536	2005: 1.665.099	2005: 1.665.099
2006: 59,2	2006: 984.298			2006: 1.684.668	2006: 1.684.668

#### Vergleich zur Bevölkerungsstruktur

Der Anteil der weiblichen Einwohner betrug 50,9 % und der Anteil der männlichen Einwohner Lichtenbergs 49,1 % (31.12.2006). Die Primärentleihungen werden mit einer Abweichung von + 8,3 % durch Frauen und entsprechend - 13 % von Männern in Anspruch genommen.

#### Nutzen für ein geschlechterdifferenziertes Verwaltungshandeln

In die Gestaltung bibliothekarischer Angebote und Dienstleistungen werden seit 2004 die mit dem Fachverfahren erhobenen Daten über Nutzer, z.B. Geschlecht und Alter, verknüpft mit der Analyse der Katalogdaten entliehener Medien. Die Nutzungsprofile sind die Grundlage für den bedarfsorientierten Bestandsaufbau durch Kauf neuer Medien. Ziel ist es, ein ausgewogenes Bestandsangebot entsprechend der genderspezifischen Nachfragesituationen zu gestalten. Abgeleitet aus dem Kaufverhalten von Frauen und Männern soll der Anteil 60 % (weiblich) : 40 % (männlich) bezogen auf Entleihungen erreicht werden.

#### Vergleich mit anderen Bezirken

Das Verhältnis der weiblichen zu den männlichen Entleihern ist im Bezirksvergleich sehr ähnlich: In allen 12 Bezirken war 2006 die Anzahl der Entleiherinnen größer als die der Entleiher. Der Durchschnitt war: 59,9 % weibliche und 33,6 % männliche Entleiher/innen.

Produktkennzahl 2008/2009 Büchertitel Vergleich	Pankow				Spandau				Tempelhof - Schöneberg				Steglitz-Zehlendorf								
	PSB 2006		Mittung		PSB 2006		Mittung		PSB 2006		Mittung		PSB 2006		Mittung						
	Absolut	Prozent	Absolut	Prozent	Absolut	Prozent	Absolut	Prozent	Absolut	Prozent	Absolut	Prozent	Absolut	Prozent	Absolut	Prozent					
<b>78</b> <b>Haushaltsbereich</b>																					
75476	Erhaltung	2.027.075 €	192.882	620.388	31,0%	1.200.220 €	639.103	53,3%	56,0%	1.637.413 €	1.027.732	62,8%	1.438.144 €	340.993	181.988	65,2%	34,9%				
<b>79</b> <b>Musikschule</b>																					
79395	Musikunterricht	3.845.760 €	2.296	1.800	59,0%	42,0%	1.945.924 €	1.276	900	59,0%	41,0%	3.619.958 €	58.250	43.410	57,3%	42,7%	2.777	2.047	57,8%	42,4%	
79396 (72007)	Musikveranstaltungen	94.219 €	2.911	1.874	64,3%	39,0%	41.765 €	1.905	1.563	54,0%	46,0%	66.342 €	218	118	72,9%	27,1%	134.637 €	3.445	1.850	65,1%	34,9%
<b>80</b> <b>Weiterbildung</b>																					
79027	WG-Spezifische Integrationsmaßnahmen für Zuwanderer in geschäftlichen oder beruflichen Aufstieg	177.662 €	731	402	65,0%	35,0%	213.639 €	876	212	81,0%	19,0%	921.664 €	18.858	5.227	75,2%	21,9%	963.382 €	16.822	4.900	77,4%	22,6%
79028 (78614)	Sprachkurse, Erwachsenenbildung, Berufshilfe, Eltern- (Beratungs-)schulungen, Auszubildendenprojekte und Statistik	1.413.538 €	11.276	3.939	75,0%	25,0%	902.001 €	6.679	1.984	77,0%	23,0%	1.686.434 €	30.188	9.274	76,5%	23,5%	1.984.902 €	1.892	590	76,5%	23,5%
79324	Fortbildung zum nachträglichen Erwerb von Schulabschlüssen	12.872 €					49.707 €	131	37	76,0%	24,0%	206.392 €	20.492	16.793	55,0%	45,0%	101.728 €	77	70	52,4%	47,6%

Produktkennzahl 2008/2009 Büchertitel Vergleich	Treptow-Köpenick				Lichtenberg				Charlottenburg - Wilmersdorf				Marzahn - Hellersdorf			
	PSB 2006		Mittung		PSB 2006		Mittung		PSB 2006		Mittung		PSB 2006		Mittung	
	Absolut	Prozent	Absolut	Prozent	Absolut	Prozent	Absolut	Prozent	Absolut	Prozent	Absolut	Prozent	Absolut	Prozent	Absolut	Prozent
<b>78</b> <b>Haushaltsbereich</b>																
75476	Erhaltung	1.148.792 €		64,0%	35,2%	1.794.674 €	804.290	600.535	59,2%	36,1%	1.309.121 €					
<b>79</b> <b>Musikschule</b>																
79395	Musikunterricht	2.582.360 €		64,0%	36,7%	3.246.324 €	1.606	1.200	59,0%	44,0%	5.416.864 €					
79396 (72007)	Musikveranstaltungen	85.662 €				222.480 €	12.256	9.806	64,0%	36,0%	207.229 €					
<b>80</b> <b>Weiterbildung</b>																
79027	WG-Spezifische Integrationsmaßnahmen für Zuwanderer in geschäftlichen oder beruflichen Aufstieg	219.375 €		69,0%	31,0%	406.590 €	1.208	598	69,0%	32,0%	735.253 €					
79028 (78614)	Sprachkurse, Erwachsenenbildung, Berufshilfe, Eltern- (Beratungs-)schulungen, Auszubildendenprojekte und Statistik	1.268.540 €		65,0%	35,0%	1.721.760 €	10.893	3.723	75,0%	25,0%	1.936.330 €					
79324	Fortbildung zum nachträglichen Erwerb von Schulabschlüssen	69.255 €				55,0%	45,0%			395.428 €						

Produktkennzahl 2008/2009 Büchertitel Vergleich	Mitte				Friedrichshain - Kreuzberg				Neukölln				Reinickendorf						
	PSB 2006		Mittung		PSB 2006		Mittung		PSB 2006 in €		Mittung		PSB 2006		Mittung				
	Absolut	Prozent	Absolut	Prozent	Absolut	Prozent	Absolut	Prozent	Absolut	Prozent	Absolut	Prozent	Absolut	Prozent	Absolut	Prozent			
<b>78</b> <b>Haushaltsbereich</b>																			
75476	Erhaltung		58,0%	42,0%	3.325.504 €	665.925	391.270	54,0%	32,0%	1.553	665.265	437.531	67,3%	37,7%	1.017.819 €	726.297	327.034	69,0%	30,0%
<b>79</b> <b>Musikschule</b>																			
79395	Musikunterricht		63,0%	37,0%	2.889.548 €	1.644	1.201	57,0%	42,0%	2.825,3	2.411	1.188	66,9%	33,0%	1.992.926 €	1.198	839	69,0%	41,0%
79396 (72007)	Musikveranstaltungen		60,0%	40,0%	68.312 €	1.707	1.221	59,3%	41,7%	103,8	246,8	193,8	78,6%	21,4%	1.024.913 €	929	437	44,0%	56,0%
<b>80</b> <b>Weiterbildung</b>																			
79027	WG-Spezifische Integrationsmaßnahmen für Zuwanderer in geschäftlichen oder beruflichen Aufstieg		76,0%	24,0%	791.809 €	2.590	934	71,0%	29,0%	2.028,0	3.420	1.469	70,0%	30,0%	212.173 €	662	195	77,0%	23,0%
79028 (78614)	Sprachkurse, Erwachsenenbildung, Berufshilfe, Eltern- (Beratungs-)schulungen, Auszubildendenprojekte und Statistik		71,0%	29,0%	1.218.534 €	9.125	3.969	73,0%	27,0%	1.864,30	11.961	3.550	78,2%	21,8%	1.280.928 €	11.126	3.343	77,0%	23,0%
79324	Fortbildung zum nachträglichen Erwerb von Schulabschlüssen		52,0%	48,0%	19.312 €	4.777	4.410	52,0%	48,0%										

0903  
2008/2009

Senatsverwaltung für Integration, Arbeit und Soziales  
- Beauftragte/r für Integration und Migration -

Titel	Fkt	Bezeichnung	Beträge in EURO		Ansatz 2007	Ist (Rest/R) 2006
			Ansatz 2008	Ansatz 2009		
68406	235	Zuschüsse an soziale oder ähnliche Einrichtungen	73.000	73.000	73.000	73.000,00

Zuschuss an den Verein Psychosoziale Hilfen für politisch Verfolgte e.V. für den Betrieb der Beratungsstelle „Xenon“ ( 2007: 73.000 €) .....73.000 €

Ausweis von geschlechtssensitiven Daten (Gender Budget):

Nutzung	2006	
	w	m
Absoluter Anteil	336	404
Relativer Anteil	45	55

68411	236	Zuschüsse an Organe und Einrichtungen der freien Wohlfahrtspflege	500.000	500.000	500.000	496.189,88
-------	-----	---	---------	---------	---------	------------

Zuwendung an die Träger der freien Wohlfahrtspflege AWO, Caritas und Diakonisches Werk.

Ausweis von geschlechtssensitiven Daten (Gender Budget):

Nutzung	2006	
	w	m
Absoluter Anteil	5724	3938
Relativer Anteil	59,24	40,75

1330  
2008/2009

Senatsverwaltung für Wirtschaft, Technologie und Frauen  
- Wirtschaftsförderung -

Titel	Fkt	Bezeichnung	Beträge in EURO			Ist (Rest/R) 2006
			Ansatz 2008	Ansatz 2009	Ansatz 2007	
68350	680	Prämien an private Unternehmen für besondere wirtschafts- und arbeitsplatzfördernde Maßnahmen	750.000	750.000	750.000	524.333,40

...

Angaben zum Gender Budget:

Nutzung	2006		2007		2008		2009	
	w	m	w	m	w	m	w	m
Absoluter Anteil	36	76	38	112	38	112	38	112
Relativer Anteil -in %-Ressourcen (in Tsd. €)	32	68	25	75	25	75	25	75

Es ist gelungen, den Anteil der weiblichen Existenzgründungen im Handwerk von ca. 15 - 20 % der Vorjahre auf ca. 30 % im Jahre 2006 zu steigern. Ziel wird es sein, einen durchschnittlichen Anteil von 25 % in den nächsten Jahren zu halten.